



Gemeente Maastricht

> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Aan de Dames en Heren
Leden van de Gemeenteraad

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ Maastricht
WWW.GEMEENTEMAASRICHT.NL

ONDERWERP
Informatie vergroting Sporthal Geusselt

DATUM
12 januari 2016

BIJLAGEN
Raadsvoorstel
18.02.2014

BEHANDELD DOOR
J. Smits

DOORKIESNUMMER
06 54 300 868

ONZE REFERENTIE
2016-01625

E-MAILADRES
jos.smits@maastricht.nl

FAXNUMMER

UW REFERENTIE

Geachte raadsleden,

Bij de raadsbespreking van 18 februari 2014 betreffende het voorstel voor het Programma van Eisen van de Nieuwbouw Sporthal Geusselt is uitgebreid het onderwerp vergroting van de sportvloer met 1 meter aan de orde geweest. Dit naar aanleiding van moties van het CDA en D66.

In het oorspronkelijk raadsvoorstel (zie bijlage) staat over vergroting van de sportvloer:
“Zo zou men (Kimbria Basketball) graag een tweede center court willen. Hiertoe is uitbreiding van de sportvloer met 1 meter nodig waarvan de meerkosten € 115.000,= bedragen. Omdat de functionaliteit van de scheidingwanden hiermee wordt beperkt, extra drukke belijning ontstaat en andere verenigingen in de klasse waarin Kimbria speelt, ook niet standaard op center-court velden spelen, is afgezien van deze uitbreiding.”

De moties zijn bij de raadsbehandeling ingetrokken, naar aanleiding van de bespreking. In de nadere uitwerking is in overleg met de toekomstige gebruikers (waaronder Kimbria) nader aan optimalisatie gewerkt. Dit naar tevredenheid van deze gebruikers. Als uitkomst van de aanbesteding blijkt de economisch meest voordelige inschrijver € 0,985 miljoen duurder te zijn dan geraamd.

Naar aanleiding van het overleg in de Raadsronde van 05 januari 2015 met betrekking tot de nadere besluitvorming inzake de financiële overschrijding aanbesteding Nieuwbouw Sporthal Geusselt, zijn er wederom vragen gesteld over de extra kosten indien gekozen zou worden voor vergroting van de sportvloer, vanuit het oogpunt om topsport mogelijk te maken.

Onderstaand treft u de uitwerking en de reactie hierop aan.

Waarom topsport

Aan topsport kan een hoge mate van maatschappelijk belang worden gekoppeld. Mensen beleven plezier aan het kijken naar topsport. Topsport kan een impuls geven aan de economie (werkgelegenheid, horeca, MKB etc.)

Topsport kan een extra aanzuigende kracht zijn voor studenten om hun studie in Maastricht te doen. De vraag is echter of, gezien het huidige sportniveau, er binnen de verenigingen wel voldoende behoefte is aan een accommodatie die voldoet aan de kwalificatie Topsport binnen de gemeente Maastricht.



DATUM
12 januari 2016

De realisatie van een Topsportaccommodatie betekent niet automatisch een topsportklimaat. Een topsporthal heeft weinig zin als een gemeente geen topsportbeleid kent. Topsport gaat altijd gepaard met extra bijdragen vanuit de gemeente. In het vastgestelde sportbeleid wordt voorrang gegeven aan breedtesport en is nauwelijks aandacht voor topsport. Zo is bijvoorbeeld de financiële ondersteuning aan topsporters enkele jaren geleden juist afgeschaft.

Deze keuze voor breedtesport, en niet voor Topsport, is geheel in lijn met het Provinciaal beleid waarbij de Provincie Limburg ervoor heeft gekozen om in de regio Sittard-Geleen samen met de partners in de regio aan een epicentrum voor Topsport en talentontwikkeling op het gebied van sportbeoefening en ondersteunende functies te werken.

In de in mei 2013 door de gemeenteraad vastgestelde sportnota 2020 is expliciet gekozen voor de breedtesport.

De gemeente Maastricht zal zich wel blijven inzetten om regelmatig grote sportevenementen te werven/organiseren. Denk aan bijvoorbeeld Iron Man, JIM, Amstel Gold Race en andere wielervedstrijden, Davis Cup etc.

Voor zover het eenmalige binnensport evenementen betreft, is het MECC als locatie een uitstekend alternatief.

Vergroten Sportvloer

Voor basketbal is de huidige sporthal voorzien van 3 basketbalvelden en één center-court (gelegen dwars over 2 basketbalvelden en, i.v.m. een goed zicht, zo ver mogelijk gelegen vanaf de tribune). Om een 2^e center-court te realiseren dienen de huidige basketbalvelden te worden aangepast. De buitenste 2 worden vergroot zodat deze voldoen aan de afmetingen van een center-court. De belijning van het huidige dwarsgelegen center-court komt hiermee te vervallen.

Het middelste basketbalveld kan bij het in gebruik zijn van een center-court dan niet gelijktijdig worden gebruikt. In het huidige ontwerp is het ook mogelijk tegelijkertijd een topwedstrijd te spelen en een wedstrijd op 1 dwars veld. Het zou uniek zijn als er twee wedstrijden op landelijk eredivisieniveau tegelijkertijd zouden worden gespeeld.

Het vergroten van de sportvloer met 1 meter om zodoende een tweede center-court te kunnen realiseren voor de basketbalsport betekent een totale vergroting van ca. 2,0 meter omdat het grotere veld, ook een grotere uitloop noodzakelijk is.

Tevens zijn voor de 3 kleine basketbalvelden die in kader van onderwijs vereist zijn, extra baskets benodigd (zowel voor het kleine veld als voor het center-court). Alternatief zouden verrijdbare baskets zijn. Om deze te kunnen plaatsen, zou de zaal echter met ca. 4 meter vergroot moeten worden.

Investeringskosten:

- De meerkosten bouw (bouwkundig en installaties) bedragen ca. € 0,275 mln. (incl. b.t.w.)

Planning:

- Vertraging, door aanpassen plannen, 5 – 7 maanden (incl. huidige vertraging).

Overige Aandachtspunten:

- Meerkosten investering heeft ook invloed op de hoogte van de jaarlijkse exploitatiekosten in kader van regulier onderhoud/beheer etc. zijnde ca. € 10.000,--
- Meerkosten exploitatie dienen of te worden verrekend in de huur per maand of de exploitatiebijdrage dient te worden verhoogd of door een combinatie van beide,
- Heeft een verlenging meerwaarde zonder de hoogte aan te passen, (zie hieronder)?



DATUM
12 januari 2016

- Zicht vanaf tribune bij wedstrijden center-court wordt beperkt, (de eerste 8 meter van het veld zijn niet zichtbaar vanuit de tribune),
- Belijningen velden kruisen elkaar op een ondoorzichtige manier (zowel 3 kleine basketbalvelden alsook 2 center-courts maar ook in relatie tot andere sporten),
- weinig fraaie oplossing m.b.t. de baskets (2 grote en 1 kleiner basketbalveld),
- Aangezien het gebouw aan de noordzijde is uitgelijnd met het hoekgebouw, zal het gebouw over de hele breedte dieper worden en de gevel door de boomkronen heen komen. De bomen dienen in dit geval jaarlijks flink te worden gesnoeid. Binnen de jaarlijks kosten voor beheer en onderhoud van het groen dienen er extra financiële middelen te worden gereserveerd.
- Vergroten van de sporthal betekend een verkleining van het voorterrein hetgeen een negatief effect heeft op de ruimtelijke kwaliteit van het voorterrein.
- Een versmalling van het voorterrein heeft negatieve consequenties voor de draaicirkels en breedte van de rijbaan voor de taxibusjes hetgeen de toegankelijkheid voor de WMO-cliënten nadelig kan beïnvloeden.
- Bestemmingsplan: voldoet, geen aanpassing noodzakelijk
- Overleg welstand vereist, hier worden echter geen onoverkomelijke bezwaren verwacht,
- Geen nieuwe aanbesteding nodig, opdracht vertrekken o.b.v. huidige aanbesteding, aanpassing in uitvoering verrekenen,

Aanpassen hoogte voor Topsport

Om de sporthal te laten voldoen aan topsport dient buiten de extra verlenging van 2 meter eveneens de hoogte te worden aangepast. De inwendige (obstakelvrije) hoogte op dit moment bedraagt ca. 7 meter. Wanneer de sporthal geschikt dient te worden gemaakt voor topniveau dient de inwendige vrije hoogte te worden aangepast.

Iedere sporttak heeft zijn eigen richtlijnen. Bij volleybal dient de minimale obstakelvrije hoogte voor de nationale eredivisie 9 meter te bedragen Voor wedstrijden op Europees niveau zelfs 10 meter. Bij basketbal dient de minimale obstakelvrije hoogte voor de nationale eredivisie 9 meter te bedragen. Bij badminton geldt een obstakelvrije hoogte van 9 meter voor A-accommodatie en 11 meter voor nationale seniorenkampioenschappen.

Investeringskosten (incl. de verlenging van ca. 2 meter):

- De meerkosten bouw (bouwkundig en installaties) bedragen ca. € 1,375 mln. (incl. b.t.w.)

Planning:

- Vertraging, door aanpassen plannen, 9 – 11 maanden (incl. huidige vertraging).

Overige aandachtspunten:

- Meerkosten investering heeft ook invloed op de hoogte van de jaarlijkse exploitatiekosten in kader van regulier onderhoud/beheer etc. zijnde ca. € 20.000,- (exclusief de extra exploitatiekosten die eventuele topsportevenementen/-gebruik met zich mee kunnen brengen)
- Meerkosten exploitatie dienen of te worden verrekend in de huur per maand of de exploitatiebijdrage dient te worden verhoogd of door een combinatie van beide,
- Bestemmingsplan: voldoet, geen aanpassing noodzakelijk
- nieuwe welstandsgoedkeuring vereist, nieuwe hoogte stijgt boven bestaande tribune MVV (slechte stedenbouwkundige inpassing) en verhogen van de hal zou betekenen dat de andere ruimten ook omhoog gaan, de dakrand loopt door in het gebouw (welstand)
- Nieuwe aanbesteding nodig, betreft een wezenlijke wijziging van het ontwerp,
- Opnieuw aanvragen vergunning/melding onttrekken grondwater (huidige vergunning loopt tot en met 31 maart 2016). Afhankelijk van de hoeveelheid te onttrekken grondwater dient dit een melding te zijn of een aanvraag vergunning (proceduretijd 8 weken),



DATUM
12 januari 2016

Tribunecapaciteit.

Het sporten op topniveau geeft ook specifieke eisen inzake de capaciteit van de tribune. De huidige capaciteit bedraagt 416 toeschouwers. Voor basketbal geldt, op eredivisieniveau, een minimale capaciteit van 1.000 toeschouwers en voor badminton 500 personen.

Er heeft verder geen onderzoek plaatsgevonden wat de financiële consequenties zouden zijn wanneer de tribune ook nog dient te worden vergroot.

Bijkomstigheden op accommodatiegebied

Bij wedstrijden op topsportniveau dient in de regel ook een specifieke sportvloer te worden uitgelegd. Voor aan topsport gekoppelde televisie uitzendingen dienen vaak specifieke faciliteiten beschikbaar te zijn.

Sportbonden stellen vaak hoge eisen aan verenigingen die op het hoogste niveau uitkomen.

Naast de accommodatie moet vaak ook een licentie verkregen worden op basis van onder meer financiële mogelijkheden van de club. In deze tijd met een terugtrekkende overheid en bedrijfsleven wordt het steeds moeilijker om op topsportniveau te kunnen opereren.

Daarnaast zal er door een toename van het aantal toeschouwers meer behoefte nodig zijn aan parkeermogelijkheden conform de parkeernota.

Hoogachtend,

André Willems,
Wethouder Sociale Zaken, Ouderenbeleid, Stadsbeheer, Sport & Recreatie.



VOLGNUMMER 14-2014	DATUM 21-01-2014	TEAM Beleid en Ontwikkeling
CORRESPONDENTIENUMMER 2014-02599	BIJLAGEN 2	RAADSCOMMISSIE Breed Welzijn
ONDERWERP RAADSVORSTEL Toevoegen functies aan Sporthal Geusselt in het kader van nieuwe gemeentelijke taken Sociale Domein		STELLER Haasen / 350 4948 Sijben / 350 4051

AAN DE GEMEENTERAAD,

1. Samenvatting

Conform het in januari 2011 door uw raad vastgestelde Masterplan Geusselpark+ zal de huidige sporthal Geusselt worden gesloopt, om plaats te maken voor woningbouw. Datzelfde Masterplan voorziet erin dat een nieuwe sporthal wordt opgenomen in het naast het Geusselt Stadion geplande Oostgebouw, met daarin diverse sport en leisure-functies. Naar aanleiding van een marktscan is vorig jaar gebleken dat het ontwikkelen en realiseren van het (gehele) Oostgebouw in één bouwstroom niet realistisch is.

Bij de begroting 2013 heeft uw raad ingestemd met de realisatie van een multidisciplinaire sporthal als 1^e fase van het Oostgebouw, met de specificaties van de huidige sporthal Geusselt, waarbij op onderdelen aanpassingen zijn gedaan op basis van verscherpte normen. De afgelopen periode is in overleg met de (mogelijke) gebruikers gewerkt aan het functioneel Programma van Eisen (PvE). Hierbij zijn tevens in beeld gebracht de (on)mogelijkheden voor een 2^e fase van het Oostgebouw en de relatie met de beoogde woningbouw op de huidige locatie van de sporthal. In lijn met de specificaties van de huidige sporthal Geusselt, heeft het college het functioneel PvE vastgesteld. Als onderdeel van het onderzoek naar het PvE is gekeken naar optimalisering en toekomst bestendige invulling. Met het oog op ontwikkelingen binnen de Wmo, waarbij de gemeente vanaf 2015 nieuwe verantwoordelijkheden krijgt voor de dagbesteding en begeleiding van haar burgers biedt de sporthal, mede in relatie tot ligging en andere voorzieningen in het Geusseltgebied, volop mogelijkheden om als inclusieve voorziening, ook voor deze nieuwe doelgroepen en taken dienst te doen.

2. Beslispunten

1. Kennis te nemen van het functioneel Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwbouw Sporthal Geusselt;
2. Bij de uitwerking van de nieuw te bouwen sporthal Geusselt rekening te houden met de nieuwe gemeentelijke taken in het kader van Wmo 2015 en dit in te vullen met:
 - a. Meer mogelijkheden tot ontmoeting (extra meters bij horecaruimte) in te zetten voor de invulling van een begeleidingstraject en/of programma (gesprekken, activiteiten en arbeid) en deze als zodanig in te richten en te exploiteren;
 - b. aangepast sporten mogelijk te maken, middels toevoeging van een (commercieel) te exploiteren fysio-/fitnessvoorziening;

Raadsvoorstel

Amendement CDA om 400K uit Alg Middelen WMO overschot reserveren voor evt tekort 2014
Ingetrokken na toelichting college

Motie CDA om Geusselthal geschikt te houden voor prof Basketball
Ingetrokken ten gunste van motie D66 en CDA Afmeting nieuwbouw

D66 CDA motie – Afmeting nieuwbouw sporthal Geusselt Ingetrokken na toezegging college

Toezegging Weth. van Grootheest:

De motie wordt weliswaar niet overgenomen maar het college zal een maximale inspanning leveren om de gebruiksmogelijkheden van de hal te optimaliseren binnen de door de raad gestelde kaders.

Motie S.P.M. C.D.A. Groen Links P.V.M. S.P. V.V.D. om boudrome te regelen Ingetrokken na overnemen door college.

Toezegging weth. van Grootheest:

het college zoekt voortvarend naar een geschikte locatie. Zo snel als mogelijk komt het college met een voorstel.

Motie SBM geen WMO gelden beschikbaar maar nieuwe WMO voorstellen voorleggen:
VERWORPEN

Motie LPM geen WMO gelden beschikbaar stellen WMO geld in WMO pot houden:
VERWORPEN

Stemming:	37	
Voor:	6	PVM(Alle:2), SP(Alle:2), LPM(Alle:1), MV(Alle:1)
Tegen:	31	CDA(Alle:7), PvdA(Alle:6), SPM(Alle:5), GL(Alle:3), D66(Alle:4), VVD(Alle:4), SB(Alle:2)

Amendement MV PVM om 400K uit Alg Middelen en niet WMO te financieren:
VERWORPEN

Stemming:	37	
Voor:	8	PVM(Alle:2), SB(Alle:2), SP(Alle:2), LPM(Alle:1), MV(Alle:1)
Tegen:	29	CDA(Alle:7), PvdA(Alle:6), SPM(Alle:5), GL(Alle:3), D66(Alle:4), VVD(Alle:4)

Aanwijzen nieuwbouw Sporthal Geusselt als voorliggende voorziening in het kader van de Wmo:
AANGENOMEN

Stemming:	37	
Voor:	29	CDA(Alle:7), PvdA(Alle:6), SPM(Alle:5), GL(Alle:3), D66(Alle:4), VVD(Alle:4)
Tegen:	8	PVM(Alle:2), SB(Alle:2), SP(Alle:2), LPM(Alle:1), MV(Alle:1)



3. Voor de toevoeging van de bovengenoemde functies voor de totale investering € 400.000,= afdekken uit het Wmo-budget (en daarmee de onrendabele top voor de verhuur van deze ruimte te financieren) .

3. Relatie met bestaand beleid

Het onderhavige raadsvoorstel geeft uitvoering aan de voorstellen uit de collegenota (2012-28729) Vaststelling globaal Programma van Eisen nieuwbouw sporthal Geusselt van 18 september 2012 en de besluitvorming daarover in de programmabegroting 2013. De voorstellen passen binnen casu quo geven inkleuring aan de hierna genoemde beleidsnota's:

- Kadernota Integraal Accommodatiebeleid IAB uit 2005
- Masterplan Geusselpark+ 2011(vastgesteld bij raadsbesluit d.d. 25 januari 2011)
- Kadernota Grond- en vastgoedbeleid Maastricht 2012
- Structuurvisie Maastricht 2030 (Ruimte voor ontmoeting) d.d. 2012
- Meer voor elkaar, beleidsnota WMO en WPG, december 2011
- Sportnota 2020 "Mee@bewegen", mei 2013
- Algemene kaders Sociale Visie Maastricht 2030, mei 2013

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

In de programmabegroting 2013 is de volgende opdracht opgenomen: de huidige sporthal Geusselt te vervangen door een nieuwe multidisciplinaire sporthal met de specificaties van de huidige hal. Hierbij dient rekening te worden gehouden met een tribunecapaciteit voor meer dan 600 toeschouwers (aantal is afhankelijk van het uiteindelijke planontwerp). Wel zullen daarbij op onderdelen aanpassingen gedaan worden op basis van verscherpte normen door o.a. NOC*NSF en Bewegingsonderwijs, en op basis van kostenbesparing en doelmatige exploitatie, ingegeven door opgedane ervaring in de afgelopen jaren in die sporthal. Daarbij wordt afgezien van de aanleg van een nieuwe parkeervoorziening voor de nieuwe sporthal. In plaats daarvan wordt in overeenstemming met de huidige bedrijfsfuncties primair in gestoken op maaiveld-parkeren waarbij in principe continuering van de huidige parkeeroplossing voor deze functie (o.a. gebruik Stadionplein) geldt.

Conform het in januari 2011 door de raad vastgestelde Masterplan Geusselpark+ zal de huidige sporthal Geusselt worden gesloopt, om plaats te maken voor woningbouw. De levering van de grond is oorspronkelijk voorzien per 2015 aan Bouwinvest. Datzelfde Masterplan voorziet erin dat een nieuwe sporthal wordt opgenomen in het naast het Geusselt Stadion geplande Oostgebouw, waarin diverse sport en leisure-functies zullen komen. De marktomstandigheden hebben al voor de vaststelling van het globale PvE in september vorig jaar tot het inzicht geleid dat het ontwikkelen en realiseren van het (gehele) Oostgebouw in één bouwstroom niet realistisch is. Dat inzicht geldt op dit moment nog steeds.

4.1. Functioneel Programma van Eisen

De afgelopen maanden is gewerkt aan de invulling van het functioneel programma van eisen (PvE). In lijn met de specificaties van de huidige sporthal Geusselt, heeft het college (bijlage 1) het functioneel PvE vastgesteld op basis van de rapportage van Hospitality Consultants (bijlage 2).



De belangrijkste afwegingen in het functioneel PvE hebben betrekking op de omvang van de sportvloer en de tribune en de materialisering van de vloer en belijning. Met name de basketbalvereniging Kimbria heeft een aantal wensen geuit waar niet volledig aan tegemoet wordt gekomen. Zo zou men graag een tweede center court willen. Hiertoe is uitbreiding van de sportvloer met 1 meter nodig waarvan de meerkosten € 115.000,= bedragen. Omdat de functionaliteit van de scheidingwanden hiermee wordt beperkt, extra drukke belijning ontstaat en andere verenigingen in de klasse waarin Kimbria speelt, ook niet standaard op center court velden spelen, is afgezien van deze uitbreiding. De betreffende keuringsorganisatie ISA KIWA heeft goedkeuring gegeven aan de hal en belijning zoals deze nu wordt voorgesteld, nadat deze organisatie ruggespraak heeft gehouden met de Nederlandse Basketbalbond.

Daarnaast zou Basketbalvereniging Kimbria graag de huidige houten vloer ook in de nieuwe accommodatie hebben gezien. De meeste andere gebruikers hebben een (sterke) voorkeur voor een puntelastische vloer. Deze vergroot de multifunctionaliteit van de sporthal en is bovendien ca. € 190.000,= voordeliger. Alles afwegende is daarom gekozen voor een puntelastische vloer van een extra kwaliteit, welke uitstekende sporttechnische eigenschappen heeft en is goedgekeurd door ISA KIWA.

Verder is ten aanzien van de tribune uit overleg met de verenigingen en andere (toekomstige) gebruikers, een behoefte gebleken van maximaal 250 tot 300 bezoekers. Daarom wordt uitgegaan van een kleinere dan eerder beoogde tribune te realiseren boven de kleed- en wasruimten voor 425 personen.

Door de situering bij het stadion, ontstaat een lege, ongebruikte ruimte onder de tribune die mogelijkheden biedt om – tegen een relatief beperkte investering – veel functionaliteit toe te voegen. In lijn met de sportnota, is samen met de initiatiefnemers van de bouldrome gekeken naar de wijze waarop jeu de boulesbanen kunnen worden aangelegd onder de tribune van het Geusselt stadion. Door de ruimte nog iets langer te maken, kan ook een adequate voorziening voor luchtdrukschieten worden gerealiseerd. De meerkosten van een dergelijke voorziening zijn sterk afhankelijk van het afwerkingsniveau en de mate van integratie met de sporthal. Wanneer een sober afwerkingsniveau en een beperkte integratie met de hal wordt gerealiseerd, bedragen de meerkosten € 764.500,= (opgebouwd uit € 571.500,= voor de Bouldrome en € 193.000,= voor de Schietsport). Zelfs al zouden geen kapitaallasten doorgerekend worden en van de overige (exploitatie)kosten slechts een beperkt deel (53%)¹ dan zou nog steeds een relatief hoge huur (in verhouding tot het aantal leden) die in rekening gebracht moet worden en zou er een groot exploitatierisico bij de gemeente komen te liggen. Daarom is afgezien van het toevoegen van een bouldrome en/of voorziening voor de schietsport aan het functioneel PvE. In dat kader blijken ook andere voorzieningen onder de tribune relatief kostbare toevoegingen waar nu niet nader voor geopteerd wordt.

4.2. *Kansen in relatie tot ontwikkelingen in het sociale domein*

Het is voor een toekomstbestendige exploitatie van belang dat de hal ook andere doelgroepen gaat aantrekken. Door de ontgroening en vergrijzing van de Maastrichtse bevolking is het aannemelijk dat de huidige doelgroepen voor een sporthal (verenigingen en onderwijs) op termijn kleiner zullen worden en minder uren zullen afnemen. De – met afstand – belangrijkste nieuwe doelgroepen

¹ In de Sportnota 2020 "Mee@bewegen" (mei 2013) is aangegeven dat toegewerkt dient te worden naar een hoger dekkingspercentage (= verhouding tussen inkomsten uit verhuur en kosten) van onze accommodaties. "Voor de binnensportaccommodaties moet dit dekkingspercentage hoger worden dan de huidige 53%." Nadere invulling en besluitvorming hierover dient nog plaats te vinden.



vormen de doelgroepen voor de Wmo 2015, de jeugdwet en de participatiewet naast de groep ouderen, vitaal en niet-vitaal. Er gaan grote verschuivingen plaatsvinden in de financiering van en verantwoordelijkheid voor ondersteuning, zorg en dagactiviteiten voor deze groepen. Mensen blijven langer zelfstandig thuis wonen en de ondersteuning wordt dichterbij huis aangeboden.

De bestaande budgetten voor de jeugdzorg en begeleiding worden – na een forse korting – overgeheveld naar de gemeenten en het wettelijke kader verandert fundamenteel. Dit leidt tot verschuivingen in verantwoordelijkheden en als zodanig tot een transitie binnen het sociale domein. Voor de gemeente is het vanuit de nieuwe wettelijke verplichtingen dan ook zaak om bij het realiseren van een adequaat voorzieningenniveau in de ondersteuning die wordt aangeboden flexibiliteit in te bouwen en zoveel mogelijk slimme combinaties te maken.

Ondersteuningarrangementen, die aansluiten bij de vraag en die voldoende bouwstenen bevatten die het voor (cliënten)zorgvragers mogelijk maken om hun eigen ondersteuning vorm te geven en daarmee meerdere doelen binnen de verschillende levensdomeinen tegelijk gerealiseerd kunnen worden.

Het Geusselt gebied leent zich goed om nieuwe oplossingen en arrangementen voor deze doelgroepen in samenhang aan te bieden. De combinatie van een therapiebad (regionale functie), buitenvoorzieningen (jeu de boules, tennis, wandelen op het park, wandelen / fietsen vanuit het park), horeca, met aangepaste sporthal is uniek. Gelegen in een groene omgeving en met goede verbindingen naar de hele stad en regio kunnen we hier, dichtbij de leefomgeving, met onze maatschappelijke partners, de elementen voor passende ondersteuning in samenhang ontwikkelen.

Hier kunnen mensen met en zonder beperking volop meedoen: dat betekent dat je dus langer mee kunt blijven doen met je eigen sportvrienden. Maar hier kan beweging ook een natuurlijk onderdeel zijn van de (al dan niet tijdelijke) ondersteuning waarvoor we als gemeente verantwoordelijk worden c.q. al zijn: in de vorm van lotgenotencontact voor hulpvragers, maar ook voor hun mantelzorgers. En beide onderdelen kunnen op hun beurt weer samengevoegd worden tot een lifestyle programma, waarin ook ruimte is voor individuele ondersteuning door de fysiotherapeut, voorlichting van de ergotherapeut of een motiverend groepsgepraak met de psycholoog. Waarin welbevinden en zorg samen op gaan.

Er zijn inspirerende voorbeelden bekend waarbij beweging een belangrijke bijdrage levert aan het welbevinden en aan eerder herstel, zeker ook bij de groep mensen met een psychische beperking, die op dit moment 42% van de doelgroep voor begeleiding uitmaken. Heel vaak gaan hun klachten samen met allerlei fysieke kwalen, die in veel gevallen voorkomen hadden kunnen worden (overgewicht, diabetes, hartfalen). Door samenwerking met de verschillende vakdisciplines en doorontwikkeling van werkzame programma's is hierin veel (gezondheids-)winst te behalen. In dit verband sluiten onze ambities ook goed aan bij de ambities van het project 'Sportief participeren' waarin de Vereniging Sport en Gemeenten (VSG) het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), de Vereniging voor Nederlandse Gemeenten (VNG), Movisie en het Nederlands Instituut voor Sport en Bewegen (NISB) samen werkt om de structurele verbinding tussen sport en bewegen en de Wmo te stimuleren.

Met deze investering creëren we de voorwaarden voor die vernieuwing in het aanbod: in de sporthal, met haar kantine waarin de mogelijkheid is voor groepsactiviteiten en bijvoorbeeld een workshop over gezonde voeding gevolgd kan worden. In een omgeving waarin die ondersteuning heel



VOLGNUMMER
14-2014

natuurlijk kan overgaan in ontmoeting, want de ontmoetingsruimte kan immers door iedereen gebruikt worden.

Een deel van de huidige programma's hebben een positief, maar ook kortstondig effect. Mensen houden het niet vol. Onder meer omdat het programma te veel in een aparte omgeving wordt aangeboden. De kansen die de voorzieningen in het Geusseltgebied bieden door programma's aan te bieden in "het gewone leven" waarbij volop ruimte is om "de loop erin te houden" en het aan je eigen voorkeuren aan te passen, verwachten we dat het volhouden eenvoudiger kan worden, waardoor op den duur dus minder (dure) individuele ondersteuning nodig is: minder (dure) individuele begeleiding, minder hulp bij het huishouden, minder vervoersvoorzieningen.

Voor de sporthal zou dit betekenen dat deze in het kader van de Wmo aangemerkt kan worden als algemene voorziening). Voor een deel van de groep kan daarnaast aangepast sporten worden aangeboden. Bij de uitwerking dient het aangepast sporten daarom als ontwerpuitgangspunt te worden meegenomen. Voor het ruimteprogramma en de investeringskosten zal dit geen of nauwelijks effect hebben. Dat heeft het wel indien de wens van een (iets) hogere haltemperatuur aan de uitgangspunten wordt toegevoegd. In het PvE (en kostenraming) is hiertoe opgenomen dat de hal moet voldoen aan het ITS keurmerk (Internationaal Toegankelijk Symbool), waarmee in brede toegankelijkheid voor alle doelgroepen wordt voorzien.

Ten aanzien van de horeca kan voor het gebruik voor de "traditionele doelgroepen" (verenigingen en scholen) volstaan worden met een kleine inrichting (verenigingsbuffet). Om de sporthal meer als algemene voorziening in het kader van de Wmo 2015 en voor de jeugdwet in te zetten, zou gekozen moeten worden voor een grotere verblijfsruimte c.q. horecaruimte. Deze ruimte kan ingezet worden als voorziening waarin ontmoeting, activiteiten en eventueel begeleiding plaats kunnen vinden en waar mensen werken die er hun arbeidsmatige dagbesteding verrichten (exploitatie). Hierin komen de opgaven van de nieuwe Jeugdwet, Participatiewet en Wmo2015 samen.

Belangrijke randvoorwaarde bij het aangepast sporten is om hierbij een fysio-/fitnessvoorziening te realiseren. Een fysiotherapeut is immers met name voor de mensen die al behoren tot de doelgroep van de Wmo een belangrijke sleutelfiguur in het opstellen van die beweeg- en lifestyleprogramma's. In en rondom deze voorziening kan de doelgroep, al dan niet onder deskundige begeleiding, aan tal van activiteiten deelnemen.

Om de behoefte en mogelijkheden te peilen is samen met Inkoop en Aanbesteding, een uitvraag in de markt gedaan. Hieruit komt naar voren dat er wel mogelijkheden zijn de functie toe te voegen aan het programma. Uit de eerste financiële vertaling van het functionele PvE voor deze toevoeging, blijkt dat de kostprijs hoger ligt dan aan marktconforme huur kan worden gerealiseerd. Door deze eenmalige bijdrage vanuit de Wmo aan deze fysio-/fitnessvoorziening ontstaan (financiële) mogelijkheden om onder marktconforme voorwaarden deze functie toe te voegen. De onrendabele top van deze investering wordt vanuit de Wmo-middelen gedragen.

Uit consultatie van vertegenwoordigers van de gebruikers van het zwembad, is naar voren gekomen dat de toevoeging van de fysiotherapie door hen zeer wordt gewenst. Al in de ontwerpfase rekening houden met hun wensen past ook inhoudelijk bij de adviezen, zoals die onder andere door de Wmo-raad, herhaaldelijk zijn uitgebracht, om meer te werken aan een inclusieve samenleving waarin voor alle burgers van Maastricht daadwerkelijk mogelijkheden zijn om mee te doen, mee te sporten en mee te participeren. Uit de sondering bij de Wmo-raad bleek dat zij het inhoudelijk concept volledig

Raadsvoorstel

PAGINA
5 van 10



onderschrijven. Het aanwenden van de middelen uit de Wmo vonden de leden van de Wmo-raad een heel lastig onderwerp, zeker in het licht van de maatregelen die afgelopen jaar zijn genomen bij de individuele voorzieningen in de Wmo en al past een dergelijke voorziening in de gewenste verschuiving naar meer inzet op de "voorkant" van trajecten.

De tarieven voor dagbesteding die nu worden betaald worden binnen de AWBZ voor jong en oud en waarin vaak in groepen binnen instellingen met mensen activiteiten worden ondernomen, lopen nogal uiteen, maar bedragen gemiddeld ca. € 45,00 per dagdeel (berekend op basis van de gegevens die aan ons verstrekt zijn in het kader van de decentralisaties). Met de decentralisaties gaan in dit aanbod veranderingen plaats vinden, zowel in de vorm waarin dit aangeboden gaat worden, de wijze van indicering en in de ruimte waarin de ondersteuning wordt geboden. Veel van die ondersteuning wordt ingericht, dichtbij de burger, in de buurt of wijk, waarbij gewerkt wordt aan een toereikend voorzieningenniveau. Natuurlijk kent elke voorziening een eigen werkingsgebied en schaal, dat past bij de aanpassingen en investering die ermee gemoeid is. Zoals bekend worden er op de budgetten van de decentralisaties door het Rijk nog kortingen doorgevoerd.

Met deze investering versterken we de voorwaarden om langer zelfstandig te kunnen (blijven) meedoen of weer mee te gaan doen. We richten daarmee nog niet de dagbesteding in. Door in het gebied het combineren van activiteiten tot een aantrekkelijk programma makkelijk te maken, stellen we de behoefte enige tijd uit of zorgen we door de activerende aanpak voor een snellere doorstroom.

Rekening houdend met een korting van 25%, zoals dat is aangekondigd op het budget voor dagbesteding voor de Wmo 2015, zouden er in de eerste drie jaren wekelijks 75 mensen op deze manier een dagdeel moeten inrichten om de investering budgetneutraal te laten zijn. Daarna draagt het bij aan besparingsopgave voor de Wmo 2015. Om u een beeld te geven over de omvang van de groep: Volgens de cijfers voor dagbesteding en begeleiding zijn er op dit moment 1.800 - 1.900 mensen met een dergelijke indicatie. In het Geusselt gebied maken op dit moment al wekelijks ca. 1.000 - 1.200 mensen gebruik van het zwembad.

Voor een aantal mensen uit de doelgroep met beperking vindt bovendien nu de dagbesteding plaats buiten Maastricht, ook omdat voor hen een voorziening in Maastricht ontbreekt. Met de sporthal voorzien we voor deze groep een daling in de vervoerskosten.

Veel informatie over de Wmo2015 is momenteel ook nog niet beschikbaar. Daarom wordt voorgesteld de nieuw te bouwen sporthal Geusselt te bouwen als inclusieve voorziening. De daadwerkelijke invulling in het kader van de Wmo 2015 wordt pas ingevuld onder de voorwaarde van beschikbaar komen van voldoende (Rijks)middelen in het kader van de Wmo2015.

4.3. (Overige) commerciële functies Oostgebouw

In het Masterplan Geusselpark+ (2011) is het Oostgebouw een omvangrijke accommodatie met ruimte voor tal van commerciële leisure-functies. Vanwege de marktsituatie is in 2012 besloten de commerciële functies naar een 2de fase te verplaatsen. Dit betekende tot nu toe dat het ontwerp zodanig moest zijn dat uiteindelijk een 2de-fase-ontwikkeling niet wordt geblokkeerd. Geconstateerd is inmiddels dat de oorspronkelijke uitgangssituatie wringt. Als gevolg van aanvullende veiligheidseisen is inmiddels een (tijdelijke) voorziening voor bezoekend publiek op een deel van de locatie toegevoegd. Ook neemt de footprint van de 1^e fase meer ruimte in beslag dan eerder was voorzien. Daarom is aanvullend gekeken naar de mogelijkheden om een 2de fase van de ontwikkeling van het Oostgebouw mogelijk te maken. De beste mogelijkheden ontstaan wanneer de



sporthal "op palen" wordt gezet, zodat de ruimte die dan op de begane grond ontstaat (circa 3.500 m²) te zijner tijd kan worden benut voor commerciële activiteiten. Dit vergt echter een "voorinvestering" door de gemeente Maastricht van circa € 2,4 miljoen, waarvan het zeer onzeker is of deze investering ooit wordt terugverdiend. Daarom wordt voorgesteld af te zien van deze bouwkundige voorinvestering. Als onderdeel van de Managementrapportage 2013 is het verwachte verlies bij het niet realiseren van de 2e fase van het Oostgebouw reeds meegenomen.

5. Duurzaamheid en gezondheid

De hal zal vanzelfsprekend moeten voldoen aan alle eisen m.b.t. licht, geluid, temperatuur, luchtcirculatie en brandveiligheid en de toegankelijkheid voor aangepast sporten.

De gemeentelijke ambitie is verder het ontwerp van de sporthal te laten voldoen aan de duurzaamheidsprestatie zoals deze kan worden bepaald met het model "GPR-sporthal". GPR betreft een prestatiegericht instrument waarbij de kwaliteit van een gebouw op vijf thema's in rapportcijfers wordt uitgedrukt. Het betreffen de thema's: Energie, Milieu, Gezondheid, Gebruikskwaliteit en Toekomstwaarde. De gemeentelijke ambitie is tenminste een score van 7 (waar mogelijk een 8), waarbij de score per thema niet lager mag zijn dan een 7. Voor het vergelijk: wanneer voldaan wordt aan de vigerende regelgeving (Bouwbesluit) zal een score van 6 behaald worden.

6. Personeel

N.v.t.

7. Informatie en automatisering

N.v.t.

8. (Duurzame) aanbestedingen

N.v.t.

9. IBOR beheersparagraaf

N.v.t.

10. Financiën

Uit de (normatieve) doorrekening van het functioneel PvE blijkt dat ten opzichte van de middelen die bij de programmabegroting beschikbaar zijn gesteld (MJIP € 7,9 mln.) het volledige huidige programma (sporthal en horeca) gerealiseerd voor naar verwachting € 6,91 mln.

De investering voor de realisatie van het Fysio / Fitness deel worden (normatief) geraamd op € 1,52 mln. Zoals aangegeven in paragraaf 4.2. zijn de investeringslasten hoger dan op basis van marktconforme tarieven kan worden gedragen. De toevoeging van het onderdeel Fysio /Fitness is nodig in relatie tot het aangepaste sporten. Daarom dient met de aanwijzing van de nieuwbouw van de sporthal Geusselt als voorliggende voorziening, deze onrendabele top ad. € 0,4 mln. opgevangen



VOLGNUMMER
14-2014

te worden uit het Wmo-budget. Welke middelen in het kader van de dagbesteding van het Rijk zullen worden overgeheveld als onderdeel van de Wmo2015, is nog niet duidelijk.

Grondexploitatie Geusselt

Als onderdeel van het PvE is in overleg met potentiële gebruikers gekeken naar de mogelijkheden om de beoogde 10.000 m2 commerciële ruimte aan de sporthal toe te voegen (2e fase van het Oostgebouw). De doorrekening bij de uitwerking blijkt echter niet tot een sluitende businesscase te leiden. De huidige behoefte is zeer beperkt en de bouwkundige voorzieningen om inpassing in de toekomst volledig mogelijk te houden zijn erg kostbaar (€ 2,4 mln.). Omdat de kosten om de commerciële functies in de toekomst mogelijk te maken veel hoger zijn dan het verlies indien nu wordt afgezien van deze functies (€ 1,1 mln.) wordt gekozen vooralsnog niet meer in te zetten op deze commerciële functies en het verlies mee te nemen in de hercalculatie van de grondexploitatie Geusselt. Bij de Managementrapportage is dit verwachte verlies bij het niet realiseren van de 2e fase van het Oostgebouw reeds gemeld.

11. Voorstel

1. Kennis te nemen van het functioneel Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwbouw Sporthal Geusselt;
2. Bij de uitwerking van de nieuw te bouwen sporthal Geusselt rekening te houden met de nieuwe gemeentelijke taken in het kader van Wmo 2015 en dit in te vullen met:
 - a. Meer mogelijkheden tot ontmoeting (extra meters bij horecaruimte) in te zetten voor de invulling van een begeleidingstraject en/of programma (gesprekken, activiteiten en arbeid) en deze als zodanig in te richten en te exploiteren;
 - b. aangepast sporten mogelijk te maken, middels toevoeging van een (commercieel) te exploiteren fysio-/fitnessvoorziening;
3. Voor de toevoeging van de bovengenoemde functies voor de totale investering € 400.000,- af te dekken uit het Wmo-budget (en daarmee de onrendabele top voor de verhuur van deze ruimte te financieren).

12. Vervolg / Planning

Met de vaststelling van het functionele PvE eindigt de definitiefase. Met het besluit tot aanwijzing van de sporthal tot voorliggende voorziening, zal vooralsnog de bouwvoorbereiding worden opgepakt. De architectenselectie is inmiddels gestart. Gunning van de bouw en feitelijke realisatie zal niet eerder plaatsvinden dan nadat duidelijkheid bestaat over de overdracht van taken en middelen in het kader van de Wmo2015. Zonder verdere vertraging kan de sporthal in augustus/september 2016 in gebruik worden genomen.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

Raadsvoorstel



VOLGNUMMER
14-2014

13. Communicatie richting raad

Middels een persbericht zal het voorstel worden gecommuniceerd. Tevens zullen de verenigingen en andere (toekomstige) gebruikers welke hebben meegewerkt aan het tot stand komen van het functioneel Programma van Eisen geïnformeerd worden over de besluitvorming middels toezending van het definitieve PvE. Dit zal geschoond van financiële gegevens gebeuren in verband met de aankomende aanbestedingen.

Raadsvoorstel



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

14-2014

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 21-01-2014,
team Beleid en Ontwikkeling , no. 2014-02599;

gehoord de commissie Breed Welzijn ;

BESLUIT:

1. Kennis te nemen van het functioneel Programma van Eisen (PvE) voor de nieuwbouw Sporthal Geusselt;
2. Bij de uitwerking van de nieuw te bouwen sporthal Geusselt rekening te houden met de nieuwe gemeentelijke taken in het kader van Wmo 2015 en dit in te vullen met:
 - a. Meer mogelijkheden tot ontmoeting (extra meters bij horecaruimte) in te zetten voor de invulling van een begeleidingstraject en/of programma (gesprekken, activiteiten en arbeid) en deze als zodanig in te richten en te exploiteren;
 - b. aangepast sporten mogelijk te maken, middels toevoeging van een (commercieel) te exploiteren fysio-/fitnessvoorziening;
3. De toevoeging van de bovengenoemde functies te financieren vanuit Algemene Middelen en niet daarvoor de € 400.000,= gebruiken vanuit het overschot Wmo-budget 2014.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 18 februari 2014.

De Griffier,

De Voorzitter,

Raadsbesluit